

从期货市场视角解析《全国统一大市场建设指引（试行）》

上海期货与衍生品研究院 张乐乐 赵珂扬

2025年1月7日，国家发展改革委发布《全国统一大市场建设指引（试行）》（以下简称《指引》），对各地区、各部门加快融入和主动服务全国统一大市场建设提出方向性、框架性指导和阶段性工作要求。建设全国统一大市场，有利于促进要素资源在更大范围内顺畅流动和高效配置，以高质量供给创造和引领需求。随着一揽子基础制度和政策举措相继出台实施，全国统一大市场建设取得了积极成效，对稳定发展预期、释放市场活力、促进经济循环畅通的作用正在逐步显现。本文主要介绍《指引》出台背景、内容和意义，并围绕和期货市场的结合点，梳理分析近年来统一大市场

建设的相关进展。

一、《指引》出台背景与内容简析

加快建设全国统一大市场，是构建新发展格局的基础支撑和内在要求。自2015年8月，国务院常务会议首次提出“全国统一大市场”以来，中央多次出台指导性文件，不断强化正向引导和负面约束（图1）。但实践中还存在着一些市场分割、地方保护等阻碍统一大市场建设的问题。在此背景下，《指引》围绕各方面共识高的领域梳理出可操作、能落实的具体举措，旨在解决各地区、各部门在推进全国统一大市场建设中“怎么干”的问题，解决企业反映强烈、群众密切关注的突出问题。

2015年8月，国务院常务会议，首次提出“全国统一大市场”，会议在部署发展现代流通业相关政策时指出，要坚决清除妨碍全国统一大市场建设的各种“路障”。

2021年12月，中央全面深化改革委员会第二十三次会议审议通过《关于加快建设全国统一大市场的意见》等文件，进一步提出，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。

2022年4月，《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》发布，明确了加快建立全国统一的市场制度规则。

图 1：统一大市场相关政策发展脉络

《指引》分为8个章节、54条内容，聚焦“五统一、一破除”，为地方各级人民政府及国务院有关部门、直属机构提供推进全国统一大市场建设的工作导向和基本参照。从立的角度，明确强化市场基础制度规则统一、推进市场设施高标准联通、打造统一的要素和资源市场、推进商品和服务市场高水平统一和推进市场监管公平统一。从破的角度，明确进一步规范不当市场竞争和市场干预行为。《指引》的亮点在于细化实化了各项举措，并根据各地区、各部门的执行落实情况进行动态调整，更

加突出制度统一性、政策精准性、规则约束力和措施适配性。

二、统一大市场建设与期货市场发展机遇

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》（以下简称《意见》）等文件提出“推进市场设施高标准联通”“打造统一的要素和资源市场”，《指引》再次强调了相关内容并提出明确要求，其中物流、数据、电力、能源等领域和期货市场相关度较高（表1）。

表 1：统一大市场相关文件提法与期货市场结合点

	《指引》提法	以往文件提法
推进市场设施高标准联通	☑ 统筹布局城乡融合、区域联通、安全高效、智慧协同的通信、能源、物流等基础设施。 ☑ 各地区要构建对接全国公共资源交易平台的省级统一的公共资源交易公共服务系统。	☑ 建立健全城乡融合、区域联通、安全高效的电信、能源等基础设施网络。 ☑ 实施大宗商品精细物流工程，重点支持大宗商品物流和中西部地区设施补短板，加快形成现代化物流基础设施体系。
打造统一的要素和资源市场	☑ 强化金融基础设施建设与监管统筹，加快制定出台金融基础设施监督管理办法，统一金融市场登记托管、结算清算规则制度。 ☑ 加快完善统一的数据资源登记规则，制定全国统一的数据交易、安全等标准体系，促进数据要素合规高效流通交易。 ☑ 建立完善适应全国统一电力市场体系要求的规则制度体系，明确交易规则制定权限、适用范围和衔接不同交易规则等原则。 ☑ 建立完善适应“全国一张网”建设运营的油气市场制度体系，促进基础设施公平开放，优化油气资源配置。	☑ 强化重要金融基础设施建设与统筹监管，统一监管标准，健全准入管理。 ☑ 加快培育数据要素市场，建立健全数据安全、权利保护、跨境传输管理、交易流通、开放共享、安全认证等基础制度和标准规范，推动数据资源开发利用。 ☑ 健全多层次统一电力市场体系，研究推动适时组建全国电力交易中心。 ☑ 健全油气期货产品体系，规范油气交易中心建设，优化交易场所、交割库等重点基础设施布局。

全国统一大市场建设是一个长期、动态的过程，分析统一大市场建设情况，要及时跟踪配套落实政策和各地区市场建设进展。统一大市场的构建有助于打破区域壁垒、促进要素高效流通、完善市场机制，为期货市场带来更多发展空间。

（一）物流：建设大宗商品资源配置枢纽

大宗商品资源配置枢纽涉及仓储、运输和贸易等多个环节，对提升产业链供应链稳定性、降低物流成本具有重要意义。国务院办公厅2024年11月在《有效降低全社会物流成本行动方案》中指出要实施大宗商品精细物流工程，建设大宗商品资源配置枢纽，开展供应链金融服务等。浙江、上海等地相继开展试点。11月，浙江省发布首个以浙江自贸试验区舟山离岛片区等地为基础的大宗商品资源配置枢纽建设方案。¹12月，上海临港新片区表示将以全球资源配置能力提升为核心，聚焦大宗商品贸易、流通与服务的高端环节，推动产业链、供应链的协同发展。²大宗商品资源配置枢纽的获批，将进一步提升大宗商品资源配置能力，有助于提升现货市场规模，创新交易模式，推动产生更多风险管理需求，为期货市场创新发展开辟空间。

（二）数据：建立全国统一的数据标准体系

我国数据要素制度体系基本健全，初步形成了“地方性法规引领、政府规章监督、规范

性文件落实”的政策结构。数据产业区域发展存在差异，上海、广东等东部沿海地区已具备相对成熟的产业环境。2022年，上海市印发《上海市公共数据开放实施细则》，明确数据开放的流程和条件。2024年，国家发展改革委等发布《国家数据标准体系建设指南》，提出建立和完善数据标准体系。建立全国统一的数据标准体系，有利于区域间信息互联互通互认，为全国性大宗商品仓单注册登记中心等平台发掘数据价值、创新业务模式提供更多机遇。

（三）电力：省间和省内现货市场积极推进

我国统一电力市场基本形成了空间上覆盖省间、省内，时间上覆盖年度（多年）、月度、月内、日前、日内（实时）的总体框架。电力现货市场取得积极进展，其中省间电力现货市场2024年转入正式运行，山西、广东、山东、甘肃4个首批试点依次转入正式运行。目前我国电力现货市场覆盖全国八成以上地区，市场化交易电量占比超过60%。根据国家能源局规划，到2025年，初步建成全国统一电力市场，健全绿电绿证等交易品种体系；到2029年，探索开展电力期货交易。³电力期货有利于促进电力市场公平透明，保障电力市场化改革深入进行。随着电力现货市场发展，电力现货常态化运行的省份，因电价波动，已产生了利用期货工具避险的现实需求，为电力期货研发奠定了市场基础。

¹ 2024年11月，浙江省发布《中国（浙江）自由贸易试验区大宗商品资源配置枢纽建设方案》。

² 2024年12月，在2024中国企业风险管理论坛暨大宗商品产业链生态大会上，临港新片区党工委委员、管委会专职副主任唐浩的讲话。

³ 2024年11月，国家能源局统筹发布《全国统一电力市场发展规划蓝皮书》。

（四）能源：加快完善油气“全国一张网”

国务院在建设全国统一的能源市场相关文件中⁴，提出了中长期货、现货、辅助服务交易有机衔接，组建石油天然气交易中心，探索氢能管道输送，在传统加油站、加气站建设油气电氢一体化综合交通能源服务站等规划。目前，油气“全国一张网”基本整合完成。⁵截至2024年，国家管网集团统一并网运行覆盖30个省区市及香港的油气干线管道。成品油管道基本形成“西北—西南、西北—华中、东北—华北—华中”的干线骨架。⁶同时，随着能源转型替代加速，国内成品油市场供需形势已经从过去的资源紧张转向宽松，市场化定价成为趋势，长三角等地区已经具备良好的市场化改革基础。油气管网和新能源基础设施的不断完善，有助于推动成品油价格市场化改革，丰富完善新能源产业生态，为成品油和新能源系列期货及衍生品研发创造条件。

三、结论

《指引》相比《意见》更聚焦、更细化，对推进全国统一大市场建设具有重要意义。一是使社会各界深刻认识建设全国统一大市场的内涵和意义。从出发点、内容等方面明确市场机制决定资源配置的基本规则，促进商品要素

资源在全国更大范围内的畅通流动，充分发挥我国超大规模经济优势和市场潜力。二是细化各地区各部门在建设全国统一大市场中的目标和任务。将“构建高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场”这一目标和任务具体落实、落地、落细，为各地区、各部门提供可参照的、规范的、标准的行动指南。三是压实建设全国统一大市场的工作责任。由于实践中一些市场分割与政府保护的行为具有隐蔽性和不可观测性，引入《指引》进行事前行为指导，具有重要的现实操作意义。

在国内经济深度转型的背景下，全国统一大市场建设对大宗商品市场影响深远。从《意见》出台到《指引》发布，全国统一大市场建设在物流、数据、电力、能源等领域取得积极进展，这为期货市场品种上新和业务创新创造了更好的外部条件。期货市场的价格发现、风险管理等功能，也有助于提升我国大宗商品国际定价权，稳固产业链供应链安全，为全国统一大市场建设赋能加力。

（责任编辑：彭瀚宇）

作者简介：

张乐乐、赵珂扬，均任职于上海期货与衍生品研究院研究一部。

⁴ 2024年8月，国务院新闻办公室发布《中国的能源转型》白皮书。

⁵ 2023年7月，中央全面深化改革委员会发布《关于进一步深化石油天然气市场体系改革提升国家油气安全保障能力的实施意见》。

⁶ 2024年11月，国家管网集团发布。

附表：统一大市场相关配套政策梳理

方面	文件	时间	印发单位	主要内容
物流	《有效降低全社会物流成本行动方案》	2024-11	国务院办公厅	实施大宗商品精细物流工程，建设大宗商品资源配置枢纽，开展供应链金融服务
	《国家物流枢纽布局优化调整方案》	2025-02	国家发展改革委	对部分国家物流枢纽规划布局进行优化调整，新增 26 个国家物流枢纽，大部分位于中西部地区
数据	《关于深入实施“东数西算”工程加快构建全国一体化算力网的实施意见》	2023-12	国家发展改革委等	东中西部地区及大中小城市协同布局，算力和绿色电力协同建设
	《关于加快公共数据资源开发利用的意见》	2024-09	国务院办公厅	鼓励经营主体利用公共数据资源开发产品、提供服务
	《国家数据标准体系建设指南》	2024-10	国家发展改革委等	指导数据领域标准的制修订和协调配套
电力	《关于加快建设全国统一电力市场体系的指导意见》	2022-01	国家发展改革委等	健全多层次统一电力市场体系
	《电力现货市场基本规则（试行）》	2023-09	国家发展改革委	构建省间、省（区、市）/ 区域现货市场
	《电力市场运行基本规则》	2024-04	国家发展改革委	统筹推进全国统一电力市场体系建设
	《可再生能源绿色电力证书核发和交易规则》	2024-08	国家能源局	国家能源局按月统一核发绿证
	《全国统一电力市场发展规划蓝皮书》	2024-11	国家能源局统筹	提出建设统一电力市场“三步走”
能源	《关于进一步深化石油天然气市场体系改革提升国家油气安全保障能力的实施意见》	2023-07	中央全面深化改革委员会	进一步深化石油天然气市场体系改革，加强产供储销体系建设，规范油气市场秩序
	《中国的能源转型白皮书》	2024-08	国务院新闻办公室	提出加快构建能源供给新体系